

Nyt solcelleindgreb[©]

*Af advokat (L) Bodil Christiansen og
advokat (H), cand. merc. (R) Tommy V. Christiansen*

www.v.dk

Folketinget foretog den 3. maj 2016 et lynindgreb i solcellebranchen for at stoppe en meget voldsom og uforudset udbygning med solcelleanlæg.

Solcellebranchen har de senere år været præget af stor turbulens. En udvikling, der har været snævert forbundet med den politiske udvikling på området.

Her kan navnlig peges på udviklingen efter lovændringen i 2010, hvor de meget gunstige regler for husstandsvindmøller blev udvidet til at omfatte solcelleanlæg. Etableringen af husstandssolcelleanlæg steg herefter uforudset voldsomt frem til Folketingets indgreb i november 2012. Særligt reglerne om nettoafregning på årsbasis og de meget gunstige skattemæssige regler førte således til en ophedet efterspørgsel i branchen, der kulminerede i månederne op til indgrebet i 2012.

Da Folketinget efter dette indgreb arbejdede på **nye regler** på grundlag af et forslag fremsat i begyndelsen af 2013, meldte der sig yderligere problemer, der førte til yderligere ændringer, før reglerne blev vedtaget i juni 2013. Reglerne er bl.a. omtalt i Spørg om Penge den 8. juni 2013 og den 6. juli 2013.

Før lovændringen i maj 2016

Frem til lovændringen den 3. maj 2016 forelå to støtteordninger for el fremstillet på nye solcelleanlæg:

For det første en støtteordning om mulighed for forhøjet pristillæg for el fra visse solcelleanlæg etableret med henblik på egen forsyning i private husstande med en installere-

ret effekt på op til 6 kW pr. husstand inden for en pulje på 20 MW årligt i 5 år fra og med 2013. Pristillæggene afhænger bl.a. af anlæggets nærmere karakter.

For det andet den såkaldte 60/40-støtteordning for solcelleanlæg med en installeret effekt på under 500 kW, som blev nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere. Efter 60/40-ordningen ydes en afregningspris på 60 øre pr. kWh i 10 år fra nettilslutningen og 40 øre pr. kWh de efterfølgende 10 år. I den politiske aftale om den fortsatte udbygning med solcelleanlæg, der lå til grund for denne ordning, var bl.a. forudsat en udbygning på 20 MW årligt i perioden 2018 – 2020.

Energinet.dk, der administrerer ordningerne, modtog imidlertid i perioden op til indgrebet den 3. maj 2016 ansøgninger om tilsagn om pristillæg efter 60/40-støtteordningen, som markant oversteg de forudsatte 20 MW årligt i perioden 2018 – 2020. Således havde Energinet.dk til og med den 29. april 2016 modtaget ansøgninger vedrørende anlæg på ca. 4.500 MW.

De 4.500 MW blev antaget primært at vedrøre kommercielle anlæg og svarede - som det anføres i lovforslaget om indgrebet - til mere end 14 gange elproduktionskapaciteten på eksempelvis Amagerværket.

En sådan udbygning ville ifølge lovforslaget føre til udgifter i størrelsesordenen 1,4 mia. kr. årligt i de første år efter etablering og ca. 11 mia. kr. i støtteperioden, alt under forudsætning af, at elpriserne udviklede sig som forudsat i Energistyrelsens elprisfremskrivning.

Indgrebet 3. maj 2016

På denne baggrund var det efter regeringens opfattelse nødvendigt at ophæve 60/40-ordningen snarest muligt, således at Energinet.dk ikke længere kunne yde tilsagn om pristillæg efter denne støtteordning. Lovforslaget herom blev med støtte fra alle Folketingets partier undtaget Alternativet hastebehandlet og vedtaget samme dag som lovforslaget blev fremsat. Denne fremgangsmåde for behandling af lovforslag anvendes yderst sjældent, men blev altså i denne sag taget i brug med bred støtte i Folketinget.

60/40-ordningen er nu ophævet, men således at tilsagn givet af Energinet.dk inden lovens ikrafttræden fortsat står ved magt.

Man kan måske have en vis forståelse for de aktører, der efter lovens vedtagelse besværede sig voldsomt over indgrebet, der så at sige ”greb ind” i projekteringen af storstilede investeringer i solcelleanlæg, og som efter aktørernes oplysninger havde været flere år undervejs i tiltro til de nu ophævede regler. Heroverfor står dog, at Folketingets forudsætninger om udbygningstakten for solcelleanlæg under 60/40-ordningen har stået lysende klart for alle på området. Og ifølge pressen hidrører 90 % af ansøgningerne på de ca. 4.500 MW fra én ansøger.

Øvrige støtteordninger

Indgrebet fra 3. maj 2016 berører ikke de eksisterende ordninger for visse kategorier af solcelleanlæg, der bl.a. omfatter lejeboliger, ejerboliger, solcellelav og fælles solcelleanlæg.

For disse kategorier af solcelleanlæg er det således fortsat muligt at opnå et forhøjet pristillæg - hvis der vel at mærke er plads indenfor en pulje på 20 MW årligt i 5 år fra 2013. Det, at der skal være plads inden for puljen, betyder, at ejeren af et solcelleanlæg ikke kan være sikker på at få et forhøjet pristillæg, før der foreligger et forudgående tilsagn om, at der plads i puljen. Puljen administreres af Energinet.dk, og det forhøjede pristillæg er derfor afhængigt af et tilsagn fra Energinet.dk om, at det pågældende anlæg er omfattet af puljen.

De solcelleanlæg, hvor et forhøjet pristillæg kan komme på tale på grundlag af et tilsagn fra Energinet.dk, er følgende:

- 1) Solcelleanlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation, hvor den samlede installerede effekt fra solcelleanlæg tilsluttet i forbrugsinstallationen udgør 6 kW eller derunder pr. husstand. For disse anlæg vil der blive tale om en afregningspris på 130 øre pr. kWh ved tilsagn fra Energinet.dk i 2013, og således, at der for

anlæg, hvor der er givet tilsagn i senere år sker en årlig reduktion af pristillægget med 14 øre pr. kWh fra og med 1. januar 2014.

- 2) Fælles solcelleanlæg etableret på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som ikke er opført med henblik på opsætning af solceller. For disse anlæg vil der blive tale om en afregningspris på 145 øre pr. kWh ved tilsagn fra Energinet.dk i 2013, og således, at der for anlæg, hvor der er givet tilsagn i senere år sker en årlig reduktion af pristillægget med 17 øre pr. kWh fra og med 1. januar 2014.
- 3) Fælles solcelleanlæg, som ikke er omfattet af nr. 2, og som ikke er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. For disse anlæg vil der blive tale om en afregningspris på 90 øre pr. kWh ved tilsagn fra Energinet.dk i 2013, og således, at der for anlæg, hvor der er givet tilsagn i senere år sker en årlig reduktion af pristillægget med 6 øre pr. kWh fra og med 1. januar 2014.

Pristillægget ydes i alle tilfælde i 10 år fra nettilslutningstidspunktet med det pristillæg, der var gældende på tidspunktet for tilsagnet fra Energinet.dk.

På Energinet.dk's hjemmeside er givet en nærmere beskrivelse af de enkeltordninger, hvortil der fortsat kan opnås tilskud, herunder for lejeboliger.

— o —